АДМИНИСТРАЦИЯ

ГОРОДА ОБИ

НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27.09.2022 г. № 1232

Об утверждении муниципальной программы «Финансовое оздоровление муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области на период 2022-2024 годов»

В целях обеспечения финансовой устойчивости и финансового оздоровления муниципальных организаций, в соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 26.10.2022 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», постановлением администрации города Оби Новосибирской области от 24.07.2012 № 626 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации ведомственных целевых программ города Оби Новосибирской области», руководствуясь статьями 25, 26 Устава муниципального образования городского округа города Оби Новосибирской области

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Финансовое оздоровление муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области на период 2022-2024 годов» (приложение).

2. Управлению по вопросам общественности опубликовать настоящее постановление в установленном порядке в газете «Аэро-Сити» и разместить на официальном сайте администрации города Оби Новосибирской области в сети Интернет.

3. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации, начальника управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства.

**Глава города Оби**

**Новосибирской области П.В. Буковинин**

УТВЕРЖДЕНА

постановлением

администрации города Оби

Новосибирской области

от 27.09.2022 г. № 1232

**Муниципальная программа**

**«Финансовое оздоровление муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области на период 2022-2024 годов»**

**г. Обь**

**2022г.**

**1. Паспорт муниципальной программы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Финансовое оздоровление муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области на период 2022-2024 годов» (далее – Программа) |
| Разработчик Программы | Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Оби Новосибирской области |
| Руководитель Программы | Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Оби Новосибирской области |
| Муниципальный заказчик | Администрация города Оби Новосибирской области |
| Исполнители мероприятий Программы | Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Оби Новосибирской области;  Управление финансов и налоговой политики администрации города Оби Новосибирской области;  Управление экономического развития, промышленности и торговли администрации города Оби Новосибирской области;  Унитарные предприятия, осуществляющие деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, учредителем которых является администрация города Оби Новосибирской области. |
| Цели и задачи Программы | Цель:  -Обеспечение финансовой устойчивости унитарных предприятий, учредителем которых является администрация города Оби Новосибирской области.  Задачи:  - Повышение эффективности осуществления контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области;  -Восстановление платежеспособности муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Финансирование Программы осуществляется:  2022 год  - 0,0 тыс.руб. - областной бюджет  - 92108,62 тыс.руб. - бюджет города Оби  2023 год  - 0,0 тыс.руб. - областной бюджет  - 1 000,0 тыс.руб. - бюджет города Оби  2024 год  - 0,0 тыс.руб. - областной бюджет  - 1 000,0 тыс.руб. - бюджет города Оби |
| Целевые индикаторы Программы | 1. Уменьшение кредиторской задолженности  2. Эффективное использование муниципального имущества |
| Основные ожидаемые конечные результаты реализации Программы | Реализация мероприятий Программы позволит к 2025 году снизить долю муниципальных унитарных предприятий, находящихся в тяжелом финансовом положении, в общем объеме организаций города Оби Новосибирской области до 0 %. |
| Электронный адрес размещения Программы в сети Интернет | http//gorodob.nso.ru |

**2. Общие положения**

Программа направлена на повышение финансовой устойчивости и финансовому оздоровлению унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, учредителем которых является администрация города Оби Новосибирской области.

Объект Программы – финансовая устойчивость и финансовое оздоровление унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, учредителем которых является администрация города Оби Новосибирской области (далее – предприятие г. Оби Новосибирской области).

Предмет регулирования Программы - деятельность администрации города Оби Новосибирской области по обеспечению финансовой устойчивости и оздоровлению предприятий г. Оби Новосибирской области.

Сфера реализации Программы – социально-экономическая.

Программа разработана в соответствии с постановлением администрации города Оби Новосибирской области от 24.07.2012 № 626 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации ведомственных целевых программ города Оби Новосибирской области».

Правовую основу Программы составляют:

- Федеральный [закон](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=111900;fld=134) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

- Федеральный закон от 26.10.2022 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»,

- Бюджетный кодекс Российской Федерации,

- Иные нормативные акты и методические документы, регулирующие деятельность органов местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере реализации муниципальной программы.

Реализация мероприятий Программы позволит к 2025 году снизить долю предприятий г. Оби Новосибирской области, находящихся в тяжелом финансовом положении, в общем объеме организаций города Оби Новосибирской области, до 0 %.

**3. Характеристика сферы действия Программы**

Органам местного самоуправления принадлежит особая роль в решении вопросов управления муниципальным имуществом на своей территории.

Основу данных полномочий составляют положения п.4 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя, определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном муниципальными правовыми актами.

Особенностью данной группы полномочий является то, что они направлены на решение экономических, производственных, социально-бытовых вопросов и характеризуются самостоятельностью органов местного самоуправления в управлении соответствующими объектами муниципальной собственности, распоряжении средствами местного бюджета, создании и ликвидации муниципальных организаций и т.д.

Управление муниципальными унитарными предприятиями со стороны муниципального собственника до настоящего момента расценивалось (в том числе и непосредственно собственником) как формальное, далекое от эффективного. Это обстоятельство связано прежде всего с тем, что организационно-правовая форма муниципальных унитарных предприятий имеет свою специфику.

С одной стороны, муниципальное унитарное предприятие, являясь коммерческой организацией, нацелено на извлечение прибыли. С другой стороны - имущество, которым владеет это предприятие, принадлежит ему на ограниченном вещном праве (хозяйственного ведения или оперативного управления).

В соответствии со ст.30 п.3 Федерального закона от 26.10.2022 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее- Закон о банкротстве) в целях предупреждения банкротства унитарных предприятий администрация города Оби Новосибирской области как учредитель до момента подачи в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом должна предпринять меры, направленные на восстановление их платежеспособности. В соответствии со ст.31 Закона о банкротстве учредитель в рамках мер по предупреждению банкротства, в том числе может оказать финансовую помощь.

Реализация вышеуказанных направлений работы возможна посредством применения программно-целевого метода решения задач.

**4. Цели и задачи Программы**

Целью Программы является обеспечение финансовой устойчивости унитарных предприятий, учредителем которых является администрация города Оби Новосибирской области.

Достижение указанной цели планируется за счет решения следующих задач:

1) повышение эффективности осуществления контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области;

2) восстановления платежеспособности муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области.

Сведения о целях, задачах, показателях эффективности Программы и их значениях приведены в приложении 1 к Программе.

**5. Программные мероприятия Программы**

Программа содержит цель, конкретные задачи и мероприятия, согласованные по срокам, ресурсам и исполнителям.

Основные мероприятия Программы предусматривают комплекс взаимосвязанных и скоординированных мероприятий, нацеленных на достижение целей программы, а также на решение наиболее важных и перспективных задач в следующих направлениях:

1) проведение периодического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий по результатам отчетов, иных контрольных мероприятий;

2) оказание финансовой помощи унитарным предприятиям, учредителем которых является администрация города Оби Новосибирской области.

Перечень мероприятий Программы, исполнители и источники финансирования представлены в приложении 2 к Программе.

Механизм формирования мероприятий Программы определяется координатором Программы и предусматривает проведение организационных мероприятий, обеспечивающих ее выполнение.

**6. Механизм реализации Программы**

Механизм реализации Программы определяется муниципальным заказчиком - Координатором Программы - Администрация города Оби Новосибирской области.

Муниципальный заказчик с учетом выделяемых на реализацию финансовых средств уточняет показатели, затраты по мероприятиям, механизм реализации и состав исполнителей Программы.

Разработчик и руководитель Программы – управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства, которое:

1. осуществляет методологическое и организационное взаимодействие между участниками Программы;
2. обеспечивает координацию действий исполнителей программных мероприятий, исключая дублирование их действий;
3. обеспечивает целевое и эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы;
4. обеспечивает контроль полного, своевременного и качественного выполнения мероприятий;
5. осуществляет оперативный мониторинг реализации Программы;
6. подготавливает проекты нормативных правовых актов, необходимых для выполнения Программы;
7. проводит ежегодный анализ и оценку эффективности результатов реализации Программы;
8. с учетом выделяемых на реализацию Программы финансовых средств ежегодно уточняет ее целевые индикаторы и показатели, затраты на программные мероприятия, механизм ее реализации и состав исполнителей;
9. формирует отчеты о ходе реализации Программы и эффективности использования бюджетных ассигнований.

Неотъемлемым элементом управления Программой является ее мониторинг, осуществляемый посредством проведения анализа результатов реализации программных мероприятий.

Исполнители программных мероприятий осуществляют подготовку и представление в установленном порядке справочно-аналитической информации о ходе реализации мероприятий Программы и эффективности использования финансовых средств.

Неотъемлемым элементом механизма реализации Программы является её мониторинг, осуществляемый с помощью полугодового и ежегодного анализа результатов реализации мероприятий Программы.

Реализация Программы будет осуществляться через выполнение программных мероприятий, в том числе путем предоставления субсидии на оказание помощи в целях финансового оздоровления.

Контроль за ходом реализации Программы осуществляет заместитель главы администрации, начальник управления жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации города Оби Новосибирской области в соответствии с постановлением администрации города Оби Новосибирской области от 24.07.2012 № 626 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ города Оби Новосибирской области».

Механизм реализации Программы включает:

1) Выполнение программных мероприятий за счет всех источников финансирования;

2) Ежегодную подготовку отчета о реализации Программы и обсуждение достигнутых результатов;

3) Корректировку Программы;

4) Ежегодное составление перечня мероприятий Программы, реализуемых в текущем году за счет всех источников финансирования с учетом результатов выполнения Программы за предыдущий период.

Корректировка Программы включает:

1) Внесение изменений и дополнений в перечень программных мероприятий, финансируемых из бюджетов разных уровней;

2) Перераспределение средств бюджетов из одного раздела в другой;

3) Изменение суммы денежных средств бюджетов разных уровней.

Корректировка Программы осуществляется:

- по отдельным мероприятиям - на основании поступления заявок и предложений от исполнителей программных мероприятий;

- по Программе в целом - на основании новых мероприятий по финансовому оздоровлению муниципальных предприятий.

**7. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Реализация Программы позволит улучшить финансовое состояние муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области.

Реализация мероприятий Программы позволит к 2025 году снизить долю муниципальных унитарных предприятий, находящихся в тяжелом финансовом положении, в общем объеме организаций города Оби Новосибирской области, до 0 %.

Социально-экономическая эффективность Программы будет рассчитана исходя из количественной оценки целевых показателей результативности Программы как соотношение достигнутых и плановых результатов.

Для оценки хода реализации и эффективности мероприятий, предусмотренных Программой, используются показатели эффективности реализации Программы, представленные в приложении 1 к Программе.

Оценка эффективности Программы осуществляется по следующим направлениям:

— степень достижения целевых показателей программы;

— степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств;

— степень реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации).

Выполнение мероприятий Программы позволит получить результаты в социальной, бюджетной, производственной и экономической сферах.

**8. Объемы финансирования Программы**

Реализацию мероприятий Программы планируется осуществить за счет средств бюджетагорода Оби Новосибирской области.

Общий объем финансирования мероприятий Программы на 2022-2024 годы составляет 94108,62 тыс.руб., в том числе по источникам финансирования:

- за счет средств бюджета города Оби Новосибирской области

2022г. – 92 108,62 тыс. руб.

2023г. – 1 000, 0 тыс. руб.

2024г. – 1 000,0 тыс. руб.

Мероприятия Программы финансируются за счет средств бюджета города Оби Новосибирской области и иных внебюджетных источников. Перечень мероприятий и объемы финансирования за счет средств бюджета города Оби Новосибирской области подлежат уточнению исходя из возможностей бюджета города Оби Новосибирской области с корректировкой программных мероприятий, результатов их реализации и оценки эффективности на очередной год и плановый период.

Информация о сводных финансовых затратах, ходе реализации и финансировании Программы в разрезе расходных обязательств и ведомственной структуры расходов Программы приведена в приложении 3 к Программе.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к Программе

**ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цель/задачи, требующие решения для достижения цели | Показатель | Единица измерения | Значение весового коэффициента целевого индикатора | Значение целевого индикатора  (по годам) | | | Примечание |
| 2022г. | 2023г. | 2024г. |  |
| Цель: Обеспечение финансовой устойчивости унитарных предприятий, учредителем которых является администрация города Оби Новосибирской области | | | | | | | |
| Задача 1.  Повышение эффективности осуществления контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области | Доля убыточных муниципальных предприятий в общем объеме организаций | % | 0,2 | 66,6 | 33,3 | 0 | Выявление причин убыточности |
| Превышение дебиторской задолженности над кредиторской задолженностью | % | 0,2 | 5 | 10 | 10 | Проверка состояния и  обоснованности числящихся на счетах сумм и причин возникновения задолженности. Установление возможности ее уменьшения или ликвидации. |
| Доля неэффективного муниципального имущества в общем объеме переданного предприятию муниципального имущества | % | 0,2 | менее 10 % | менее 5 % | 0 | Эффективное использование муниципального имущества. Выявление неэффективного имущества. |
| Задача 2. Восстановление платежеспособности муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области | Уровень освоения финансовых средств | %. | 0,4 | 100 | 100 | 100 | Финансовое оздоровление муниципального предприятия |

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к Программе

**МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Наименование показателя | Единица измерения | | Значение показателя | | | | | | | | Ответственный исполнитель | Ожидаемый результат |
| в т.ч. по годам реализации | | | | | | | |
| 2022г. | 2023г. | | | 2024г. | | Итого | |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | 5 | | | 6 | | 7 | | 8 | 9 |
| Цель: Обеспечение финансовой устойчивости унитарных предприятий, учредителем которых является администрация города Оби Новосибирской области | | | | | | | | | | | | | |
| Задача 1: Повышение эффективности осуществления контроля за деятельностью муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области | | | | | | | | | | | | | |
| Мероприятие 1.1. Проведение периодического анализа финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий | Количество |  | | 1 | 4 | | | 4 | 9 | | | Управление экономического развития промышленности и торговли | Оценка текущего финансового состояния, определение направления работы по улучшению финансового состояния.  Выявление причин убыточности |
| Стоимость единицы | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Сумма затрат, в том числе: | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Областной бюджет | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Бюджет города Оби | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Внебюджетные источники | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Мероприятие 1.2. Инвентаризация дебиторской и кредиторской задолженности | Количество | шт. | | 1 | 4 | | | 4 | 9 | | | Управление экономического развития промышленности и торговли | Определение сумм кредиторской задолженности, которую невозможно покрыть за счет средств муниципального унитарного предприятия |
| Стоимость единицы | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Областной бюджет | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Бюджет города Оби | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Внебюджетные источники | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Мероприятие 1.3. Проведение инвентаризаций муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию | Количество | шт. | | 1 | 2 | | | 2 | 5 | | | Управление экономического развития промышленности и торговли | Выделение из состава имущества предприятия  объектов, не являющихся технологически необходимыми и требующих дополнительных затрат по их содержанию |
| Стоимость единицы | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Областной бюджет | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Бюджет города Оби | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Внебюджетные источники | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |
| Итого затрат на решение задачи 1, в том числе: |  | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |  |  |
| Областной бюджет | | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |  |  |
| Местный бюджет | | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |  |  |
| Внебюджетные источники | | тыс.руб. | | 0 | 0 | | | 0 | 0 | | |  |  |
| Задача 2. Восстановление платежеспособности муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области | | | | | | | | | | | | | |
| Мероприятие 2.1. Оказание финансовой помощи муниципальным унитарным предприятиям города Оби, с целью восстановления их платежеспособности | Количество | | шт. | 1 | | 1 | 1 | | | | 3 | Управление жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства | Финансовое оздоровление муниципальных унитарных предприятий, восстановление платежеспособности |
| Стоимость единицы | | тыс.руб. | 92108,62 | | 1000,0 | 1000,0 | | | | 94108,62 |
| Областной бюджет | | тыс.руб. |  | |  |  | | | |  |
| Бюджет города Оби | | тыс.руб. | 92108,62 | | 1000,0 | 1000,0 | | | | 94108,62 |
| Внебюджетные источники | | тыс.руб. |  | |  |  | | | |  |
| Итого затрат на решение задачи 1, в том числе: |  | | тыс.руб | 92108,62 | | 1000,0 | 1000,0 | | | | 94108,62 |  |  |
| Областной бюджет |  | | тыс.руб |  | |  |  | | | |  |  |  |
| Бюджет города Оби |  | | тыс.руб | 92108,62 | | 1000,0 | 1000,0 | | | | 94108,62 |  |  |
| Внебюджетные источники |  | | тыс.руб |  | |  |  | | | |  |  |  |
| **Итого затрат по Программе, в том числе** |  | | **тыс.руб.** | **92108,62** | | **1000,0** | **1000,0** | | | | **94108,62** |  |  |
| **Областной бюджет** |  | | **тыс.руб.** |  | |  |  | | | |  |  |  |
| **Бюджет города Оби** |  | | **тыс.руб.** | **92108,62** | | **1000,0** | **1000,0** | | | | **92108,62** |  |  |
| **Внебюджетные источники** |  | | **тыс.руб.** |  | |  |  | | | |  |  |  |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

к Программе

Таблица 1

**ОСНОВНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ЗАТРАТЫ ПРОГРАММЫ**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и объемы расходов по Программе | Всего | 2022г. | 2023г. | 2024г. | Примечание |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Всего финансовых затрат, в том числе из: | 94108,62 | 1000,0 | 1000,0 | 92108,62 |  |
| областного бюджета |  |  |  |  |  |
| бюджета города Оби | 94108,62 | 1000,0 | 1000,0 | 92108,62 |  |
| внебюджетных источников |  |  |  |  |  |

Таблица 2

**ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОГРАММЫ В РАЗРЕЗЕ РЕЕСТРА РАСХОДНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И ВЕДОМСТВЕННОЙ СТРУКТУРЫ РАСХОДОМ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование расходного обязательства | ГРБС | РЗ | ПР | ЦСР | КВР | Период реализации программы | | |
| 2022г. | 2023г. | 2024г. |
| 1. | Финансирование мероприятий Программы «Финансовое оздоровление муниципальных унитарных предприятий города Оби Новосибирской области на период 2022-2024 годов» | 730 | 05 | 02 | 9900070490 | 811 245 | 92108,62 | 1000,0 | 1000,0 |
|  |  |  |  |  | Итого | | 92108,62 | 1000,0 | 1000,0 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_